

Warszawa-Wrocław-Kraków, 17.09.2018 r.

Szanowny Pan Andrzej Duda,
Prezydent RP

Szanowny Pan Mateusz Morawiecki,
Prezes Rady Ministrów

Szanowna Pani Teresa Czerwińska,
Minister Finansów

Szanowny Pan Jarosław Gowin,
Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Posłowie i Senatorowie
Rzeczypospolitej Polskiej

LIST OTWARTY

w sprawie pilnego wprowadzenia zapisów ustawowych dotyczących pracowników naukowych instytutów Polskiej Akademii Nauk

Szanowny Panie Prezydencie,
Szanowny Panie Premierze,
Szanowni Państwo Ministrowie,
Szanowni Państwo Posłowie i Senatorowie,

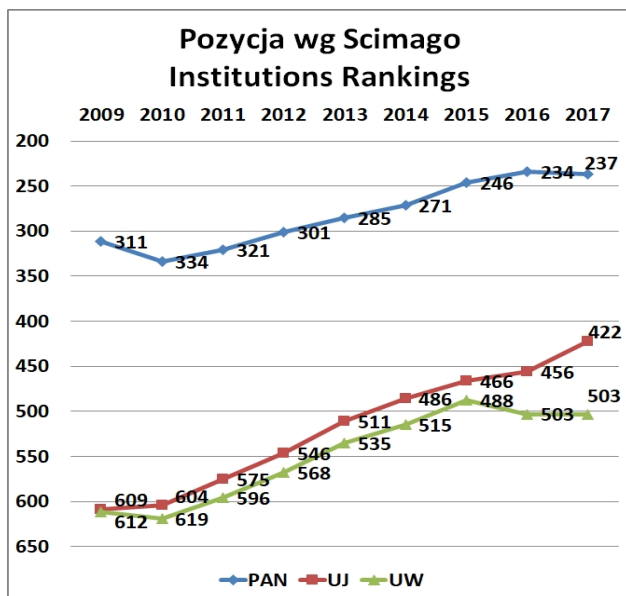
W imieniu pracowników naukowych instytutów Polskiej Akademii Nauk, ruch społeczny Inicjatywa Obywatelska Instytutów Polskiej Akademii Nauk, Akademia Młodych Uczonych PAN oraz niżej podpisani dyrektorzy Instytutów PAN, zwracają się do Państwa z prośbą o pilne

- zmiany ustawowe, które zagwarantują **wprowadzenie minimalnych stawek wynagrodzeń zasadniczych dla pracowników naukowych instytutów PAN** na poziomie równym stawkom minimalnym dla pracowników państwowych uczelni wyższych,
- **przeznaczenie dodatkowych środków finansowych na zapewnienie minimów jak wyżej,**
- zmiany ustawowe wprowadzające jednoznaczne sformułowanie, że **wykonywanie obowiązków pracownika naukowego instytutu PAN jest działalnością twórczą o indywidualnym charakterze** oraz zmiany upraszczające dokumentowanie działalności twórczej.

Zwracamy uwagę, że z wydzielonej części budżetu państwa (część 67 – Polska Akademia Nauk) nie są finansowane instytuty naukowe PAN, a **to w instytutach prowadzone są badania naukowe**. Ich działalność statutowa jest natomiast finansowana ze środków, którymi dysponuje MNiSW¹. Pod względem liczby pracowników naukowych, których jest około 3 800, instytuty PAN odpowiadają jednemu uniwersytetowi w Polsce, a pod względem osiągnięć **notowane są w rankingach międzynarodowych najwyżej ze wszystkich polskich instytucji naukowych**. Wg indeksu Nature z 2018 roku Polska Akademia

¹ Zob. Część 28 – Nauka, rozdział 73005 – Działalność statutowa i inwestycyjna jednostek naukowych.

Nauk plasuje się na 269 pozycji, jako pierwsza z polskich jednostek w rankingu² (Uniwersytet Warszawski i Uniwersytet Jagielloński zajmują miejsca 402 i 433). Podobne wyniki daje ranking SCImago Research Group³. Najwyższe kategorie naukowe, A+ i A, ma odpowiednio 19% i 65% instytutów PAN. Są wśród nich najwybitniejsze ośrodki naukowe w Polsce.



Rys. Pozycja instytutów PAN w rankingu SCImago Research Group w porównaniu do Uniwersytetu Jagiellońskiego (UJ) i Uniwersytetu Warszawskiego (UW)

Wobec faktu, że nauczyciele akademicy zatrudnieni na stanowiskach badawczych oraz pracownicy naukowcy instytutów PAN wykonują takie same zadania, nie widzimy powodu, żeby ci drudzy byli nadal dyskryminowani. W części instytutów PAN, również w tych kategoriach A, nawet średnie wynagrodzenie brutto jest niższe niż zagwarantowane nową ustawą minimalne wynagrodzenie zasadnicze dla nauczycieli akademickich na identycznych stanowiskach. Dla przykładu, w co najmniej dziesięciu instytutach PAN⁴ **ŚREDNIE wynagrodzenie brutto profesora nadzwyczajnego jest mniejsze niż MINIMALNE wynagrodzenie ZASADNICZE dla pracowników uczelni (5 320 PLN)** planowane w najnowszym rozporządzeniu. Co więcej, ujednolicone przez Ustawę 2.0 stypendium dla doktorantów uczelni i PAN po pierwszym roku będzie wynosiło netto 3 168 PLN⁵. Tymczasem w instytutach PAN wśród profesorów zwyczajnych i profesorów nadzwyczajnych (i to o uznanym dorobku na arenie międzynarodowej) są również osoby, które zarabiają podobne kwoty netto. **W kilkunastu instytutach nawet ŚREDNIE wynagrodzenie netto dla adiunktów i asystentów jest niższe od tej kwoty**, a w niektórych instytutach średnie kwoty są poniżej 2100 PLN netto dla adiunktów i 1600 PLN netto dla asystentów⁶. Taki poziom wynagrodzenia jest dla naukowców PAN poniżający, szczególnie wobec ich wkładu w rozwój nauki w Polsce. Jednocześnie, niskie wynagrodzenie zasadnicze będzie generować w przyszłości niską emeryturę dla pracowników naukowych PAN.

Należy również zwrócić uwagę na fakt, że ostatnie interpretacje Izb Skarbowych⁷ powodują, że aby móc korzystać z prawa do 50% kosztów uzyskania przychodów, naukowcy z instytutów PAN muszą dużo skrupulatniej dokumentować cały proces twórczy, co stwarza problemy związane z subtelną naturą procesu tworzenia i stanowi zbędne obciążenie biurokratyczne. Dla spójności prawa **postulujemy zapisanie w ustawie, że wykonywanie obowiązków pracownika naukowego instytutu PAN jest działalnością**

² Zob.: <https://www.natureindex.com/annual-tables/2018/institution/all/all>.

³ Zob.: Scimago Institutions Rankings, <https://www.scimagoir.com/rankings.php>.

⁴ Inst. Kultur Śródziemnomorskich i Orientalnych, Inst. Parazytologii, Inst. Inżynierii Chemicznej, Eur. Regionalne Centrum Ekohydrologii, Inst. Archeologii i Etnologii, Inst. Sławistyki, Inst. Historii Nauki, Inst. Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania, Inst. Nauk Ekonomicznych, Inst. Fizjologii i Żywienia Zwierząt; Źródło: Informacje od dyrektorów instytutów PAN oraz od władz PAN.

⁵ Zob.: <http://konstytucjadlanauki.gov.pl/ksztalcenie-doktorantow-najczesciej-zadawane-pytania>.

⁶ Źródło: Informacje od dyrektorów instytutów naukowych PAN oraz od władz PAN.

⁷ Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej. Interpretacje indywidualne, np. 0115-KDIT2-1.4011.23.2018.1.MK z dnia 04.04.2018 lub 0115-KDIT2-1.4011.366.2017.2.MK z dnia 23.02.2018. Interpretacje dostępne na stronie <http://sip.mf.gov.pl/>.

twórczą o indywidualnym charakterze, gdyż analogiczny zapis znalazł się w ustawie 2.0 w odniesieniu do nauczycieli akademickich (art. 116 ust. 7) i objął pracowników na stanowiskach badawczych, nieobciążonych dydaktyką, których obowiązki nie różnią się od obowiązków pracowników naukowych instytutów PAN.

Mając powyższe na uwadze **proponujemy by w trybie nowelizacji wprowadzić następujące poprawki** do ustawy „Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce” z dn. 20. lipca 2018 r.:

- Do art. 137 dodać ustęp 3 w brzmieniu: „Przepisy art. 137 ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do pracowników naukowych instytutów Polskiej Akademii Nauk”.
- Do art. 116 dodać ustęp 8 w brzmieniu: „Przepisy art. 116 ust. 7 stosuje się odpowiednio do pracowników naukowych instytutów Polskiej Akademii Nauk”.

Alternatywnym rozwiązaniem jest nowelizacja ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Polskiej Akademii Nauk wprowadzająca analogiczne zapisy (wg druku senackiego 889z):

- Po art. 104 dodaje się art. 104a w brzmieniu: „Art. 104a. Do wynagrodzenia pracowników naukowych instytutów stosuje się odpowiednio art. 137 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.”;
- Po art. 105 dodaje się art. 105a w brzmieniu: „Art. 105a. Wykonywanie obowiązków pracownika naukowego instytutu stanowi działalność twórczą o indywidualnym charakterze, o której mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych.”

Ponadto **postulujemy, by pracownicy naukowcy instytutów PAN i nauczyciele akademicy** - ze względu na ich szczególną rolę dla nauki i edukacji - **byli automatycznie objęci prawem do 50% kosztów uzyskania przychodu** lub ewentualnie, aby procedura korzystania z prawa do 50% k.u.p. była znacznie uproszczona. Służyłoby to odbiurokratyzowaniu działalności akademickiej (zarówno naukowej, jak i dydaktycznej).

Część instytutów PAN (nawet o kategorii naukowej A) jest w bardzo złej sytuacji finansowej, co ma związek z niskimi nakładami na naukę w Polsce na tle krajów Europy. Średnio Europa przeznaczona na naukę i tzw. rozwój łącznie 1,93% PKB, a Polska 0,96%, w tym na samą naukę tylko 0,45% PKB⁸ i to wliczając budżet środków europejskich. W wielu instytutach obecny stan nie daje Dyrektorom szans na zapewnienie konkurencyjnych warunków pracy. W naszej opinii wprowadzenie powyższych poprawek zapobiegnie dalszemu pogarszaniu sytuacji finansowej i pozwoli zatrzymać wieloletnią finansową dyskryminację pracowników instytutów PAN. Podkreślamy, że **podniesienie stawek minimalnych wymaga JEDNOCZESNEGO zapewnienia odpowiedniego wzrostu finansowania instytutów. Bez wzrostu odpowiedniego finansowania przeznaczonego na wynagrodzenia doszłoby bowiem do niewypłacalności niedofinansowanych instytutów.** Ze względu na niewielką liczebność pracowników naukowych instytutów PAN **koszty dla budżetu państwa będą znikome.** Według naszych szacunków, przeprowadzonych wspólnie z ekspertami NSZZ Solidarność, wyniosą one nie więcej niż **100 mln PLN rocznie.**

Poprawki powyższe zostały przyjęte przez Senacką Komisję Nauki, Edukacji i Sportu (druk senacki 889z), ale Senat je odrzucił ze względu na negatywną rekomendację przedstawicieli MNiSW, którzy jednocześnie **zgodzili się ze słusnością naszego postulatu.** Swoją negatywną rekomendację motywowali albo faktem, że PAN nie podlega Ministrowi Nauki i Szkolnictwa Wyższego, tylko Premierowi (w rzeczywistości w sprawach finansowych instytuty PAN podlegają MNiSW), albo potrzebą zatwierdzenia przez Radę Ministrów i oszacowania kosztów, albo twierdzeniem, że Ustawa 2.0 nie dotyczy instytutów PAN (w rzeczywistości, zgodnie z Ustawą 2.0, instytuty PAN są częścią systemu szkolnictwa wyższego i nauki):

⁸ OECD (2018), *Gross domestic spending on Research and Development*, <https://doi.org/10.1787/d8b068b4-en>.

- „Panie marszałku, ustawa o Polskiej Akademii Nauk to jest osobna ustawa. Co więcej, Polska Akademia Nauk podlega nie Ministrowi Nauki i Szkolnictwa Wyższego, tylko Premierowi. I to Premier jest właściwym adresatem tego pańskiego, skądinąd słusznego, postulatu. Jestem przekonany, że Pan Premier Morawiecki do tego postulatu się przychyli.” (Minister Jarosław Gowin⁹)
- „W przyszłości takich korekt dokonamy, ale muszą one być zatwierdzone przez Radę Ministrów i oszacowane pod względem kosztów, które to będzie generowało.” (Minister Piotr Müller¹⁰)

Przypominamy, iż w poprzedniej kadencji Sejmu analogiczną poprawkę popierał Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość, dlatego było dla nas dużym zaskoczeniem, że Posłowie i Senatorowie tej partii opowiedzieli się tym razem przeciwko niej. Kwestia ta była jednak podnoszona w Senacie. Zarówno na 63 posiedzeniu Senatu (Minister J. Gowin), jak i na niedawnym spotkaniu z dyrektorami instytutów PAN (Podsekretarz Stanu w MNiSW, P. Müller w Będlewie, k. Poznań, 13.07.2018r.) przedstawiciele MNiSW obiecywali, że sprawa ta zostanie rozwiązana. Minister Piotr Müller, w wywiadzie w Dzienniku Gazeta Prawna, 26.07.2018 r. powiedział:

- „Jeszcze w tej kadencji chcemy podjąć działania w celu uregulowania pensji minimalnych w PAN w sposób analogiczny do uczelni.”

Podkreślamy, że **opóźnienie rozwiązania tego problemu do momentu zakończenia prac nad całościową reformą PAN jest nieuzasadnione**. Proponowane poprawki są zupełnie niezależne od sposobu funkcjonowania organów PAN i korporacji naukowców, relacji między nimi a instytutami i od innych szczegółów ustawowych, których sprecyzowanie może potrwać dłużej i wymaga głębokich dyskusji, toczących się obecnie intensywnie w ramach PAN.

Zwracamy się z apelem do Państwa o pomoc w tej pilnej i ważnej sprawie.

Z wyrazami głębokiego szacunku,

Przedstawiciele Inicjatywy Obywatelskiej Instytutów PAN (<http://www.ioi.pan.pl/>)

| | |
|-----------------------------|----------------------------------------------------------------|
| prof. Janusz Boratyński | (Inst. Immunologii i Terapii Doświadczalnej PAN, Wrocław) |
| dr hab. Krystyna Dąbrowska | (Inst. Immunologii i Terapii Doświadczalnej PAN, Wrocław) |
| dr hab. Lidia Karabon | (Inst. Immunologii i Terapii Doświadczalnej PAN, Wrocław) |
| prof. Włodzimierz Klonowski | (Inst. Biocybernetyki i Inżynierii Biomedycznej PAN, Warszawa) |
| prof. Michał Kokowski | (Inst. Historii Nauki PAN, Kraków) |
| dr Magdalena Kotowska | (Inst. Immunologii i Terapii Doświadczalnej PAN, Wrocław) |
| dr hab. Jolanta Łukasiewicz | (Inst. Immunologii i Terapii Doświadczalnej PAN, Wrocław) |
| mgr Ariadna Masłowska-Nowak | (Inst. Badań Literackich PAN, Warszawa) |

Akademia Młodych Uczonych PAN (<http://amu.pan.pl/>)

| | |
|--------------------------------|------------------------------------------|
| dr Anna Ajduk | (przewodnicząca, Uniwersytet Warszawski) |
| dr hab. Justyna Cybulska | (Inst. Agrofizyki PAN) |
| dr hab. Nicole Dołowy-Rybińska | (Inst. Sławistyki PAN) |
| dr hab. Monika Kędra | (Inst. Oceanologii PAN) |
| dr Piotr Kuświk | (Inst. Fizyki Molekularnej PAN) |
| dr hab. Karol Palka | (Inst. Matematyczny PAN) |

Dyrektorzy Instytutów PAN

| | |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| dr hab. Robert Balas | (Dyr. Inst. Psychologii PAN) |
| prof. Jerzy Bański | (Dyr. Inst. Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania PAN) |
| prof. Maria Barcikowska-Kotowicz | (Dyr. Inst. Medycyny Doświadczalnej i Klinicznej PAN) |
| prof. Marianna Czaplicka | (Dyr. Inst. Podstaw Inżynierii Środowiska PAN) |
| prof. Tadeusz Czachórski | (Dyr. Inst. Informatyki Teoretycznej i Stosowanej PAN) |

⁹ W odpowiedzi na wystąpienie Marszałka Seniora Kornela Morawieckiego na posiedzeniu plenarnym Sejmu 14.06.2018 r.

¹⁰ Na posiedzeniu KENiM w dniu 29.05.2018 r.

| | |
|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| prof. Andrzej Dworak | (Dyr. Centrum Materiałów Polimerowych i Węglowych PAN) |
| prof. Jarosław Dziadek | (Dyr. Inst. Biologii Medycznej PAN) |
| prof. Wacław Dziurzyński | (Dyr. Inst. Mechaniki Górotworu PAN) |
| dr hab. Maciej Eder | (Dyr. Inst. Języka Polskiego PAN) |
| dr hab. inż. Krzysztof Galos | (Dyr. Inst. Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią PAN) |
| dr hab. Izabella Grzegory | (Dyr. Inst. Wysokich Ciśnień PAN) |
| prof. Jarosław Horbańczuk | (Dyr. Inst. Genetyki i Hodowli Zwierząt PAN) |
| prof. Sławomir Jarosz | (Dyr. Inst. Chemii Organicznej PAN) |
| prof. Andrzej Jeżowski | (Dyr. Inst. Niskich Temperatur i Badań Strukturalnych PAN) |
| prof. Jan Kiciński | (Dyr. Inst. Maszyn Przepływowych PAN) |
| prof. Jacek Koronacki | (Dyr. Inst. Podstaw Informatyki PAN) |
| dr hab. Rafał Kowalczyk | (Dyr. Inst. Biologii Ssaków PAN) |
| prof. Wojciech Kriegerseisen | (Dyr. Inst. Historii PAN) |
| prof. Władysław Lason | (Dyr. Inst. Farmakologii PAN) |
| prof. Adam Liebert | (Dyr. Inst. Biocybernetyki i Inżynierii Biomedycznej PAN) |
| prof. Jerzy Maik | (Dyr. Inst. Archeologii i Etnografii PAN) |
| dr hab. Lech Mankiewicz | (Dyr. Centrum Fizyki Teoretycznej PAN) |
| dr hab. Tomasz Mazgajski | (Dyr. Muzeum i Inst. Zoologii PAN) |
| prof. Zbigniew Miszański | (Dyr. Inst. Fizjologii Roślin PAN) |
| prof. Bożena Moskwa | (Dyr. Inst. Parazytologii PAN) |
| prof. Grzegorz Motyka | (Dyr. Inst. Studiów Politycznych PAN) |
| dr hab. Celina Nowak | (Dyr. Inst. Nauk Prawnych PAN) |
| prof. Marcin Opałło | (Dyr. Inst. Chemii Fizycznej PAN) |
| dr hab. inż. Beata Orlecka-Sikora | (Dyr. Inst. Geofizyki PAN) |
| prof. Mariusz K. Piskula | (Dyr. Inst. Rozrodu Zwierząt i Badań Żywności PAN) |
| prof. Roman Puźniak | (Dyr. Inst. Fizyki PAN) |
| prof. Marek J. Potrzebowski | (Dyr. Centrum Badań Molekularnych i Makromolekularnych PAN) |
| dr hab. Jacek Rybka | (Dyr. Inst. Immunologii i Terapii Doświadczalnej PAN) |
| prof. Andrzej Rychard | (Dyr. Inst. Filozofii i Socjologii PAN) |
| dr Teodozja Rzeuska | (Dyr. Inst. Kultur Śródziemnomorskich i Orientalnych PAN) |
| prof. Ewa Słaby | (Dyr. Inst. Nauk Geologicznych PAN) |
| prof. Jacek Skomiał | (Dyr. Inst. Fizjologii i Żywienia Zwierząt PAN) |
| dr Urszula Skorupska | (p.o. Dyr. Inst. Nauk Ekonomicznych PAN) |
| prof. Cezary Sławiński | (Dyr. Instytut Agrofizyki PAN) |
| prof. Mikołaj Sokołowski | (Dyr. Inst. Badań Literackich PAN) |
| prof. Iwona Stanisławska | (Dyr. Centrum Badań Kosmicznych PAN) |
| dr hab. Monika Stanny | (Dyr. Inst. Rozwoju Wsi i Rolnictwa PAN) |
| prof. Lech W. Szajdak | (Dyr. Inst. Środowiska Rolniczego i Leśnego PAN) |
| prof. Łukasz Stettner | (Dyr. Inst. Matematycznego PAN) |
| dr hab. Waldemar Świdziński | (Dyr. Inst. Budownictwa Wodnego PAN) |
| dr hab. Sebastian Tarcz | (Dyr. Inst. Systematyki i Ewolucji Zwierząt PAN) |
| prof. Zbigniew Trybuła | (Dyr. Inst. Fizyki Molekularnej PAN) |
| prof. Krzysztof Warmuziński | (Dyr. Inst. Inżynierii Chemicznej PAN) |
| prof. Jan M. Węśławski | (Dyr. Inst. Oceanologii PAN) |
| dr hab. Elżbieta Wilk-Woźniak | (p.o. Dyr. Inst. Ochrony Przyrody PAN) |
| prof. Małgorzata Witko | (Dyr. Inst. Katalizy i Fizykochemii Powierzchni PAN) |
| prof. Elżbieta Witkowska-Zaremba | (Dyr. Inst. Sztuki PAN) |
| prof. Michał Witt | (Dyr. Inst. Genetyki Człowieka PAN) |
| prof. Jarosław Włodarczyk | (Dyr. Inst. Historii Nauki PAN) |
| prof. Bogdan Wolko | (Dyr. Inst. Genetyki Roślin PAN) |
| prof. Konrad Wołowski | (Dyr. Inst. Botaniki PAN) |
| prof. Anna Zielińska | (Dyr. Inst. Sławistyki PAN) |
| prof. Maciej Zalewski | (p.o. Dyr. Eur. Regionalnego Centrum Ekohydrologii PAN) |
| prof. inż. Paweł Zięba | (Dyr. Inst. Metalurgii i Inżynierii Materiałowej PAN) |
| prof. Piotr Życki | (Dyr. Centrum Astronomicznego PAN) |